

Доклад заместителя Генерального прокурора
Республики Беларусь Дыско Г.И. на заседании
Объединенной коллегии

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Уважаемый Александр Владимирович!

Уважаемые коллеги!

Мы живем в эпоху новых вызовов. Изменение климата, истощение экосферы, загрязнение окружающей среды – эти проблемы не знают границ, и их последствия ощущаются повсеместно.

Обеспечение экологической безопасности никогда не было исключительно национальной задачей. Решение проблем охраны окружающей среды невозможно без конструктивного международного сотрудничества.

Беларусь, являясь стороной более 20 международных договоров, целенаправленно проводит политику сокращения объемов выбросов и сброса загрязняющих веществ в окружающую среду, выполняет взятые на себя международные обязательства.

Следует отметить, что Беларусь заняла 32-е место из 180 стран мира в мировом рейтинге по индексу экологической эффективности (*поднялась с 55 места, индекс формируется 1 раз в 2 года*). Достижению таких результатов способствует целенаправленно проводимая государственная политика в сфере экологии.

В соответствии с Конституцией нашей страны государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды, обеспечивает безопасность при производстве и использовании атомной энергии.

Решением республиканского референдума от 4 марта 2022 года Основной Закон дополнен положением о том, что охрана природной среды и бережное отношение к природным ресурсам – долг каждого белоруса. В стране на постоянной основе принимаются меры по формированию среди населения ответственного отношения к природе. Ключевая роль в этом вопросе отводится образованию и просвещению.

В настоящее время степень защищенности населения страны от техногенных и природных воздействий позволяет обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие.

За последние десятилетия в республике не фиксировалось экологических техногенных катастроф.

К стратегическим целям обеспечения биологической безопасности Союзного государства, охраны окружающей среды относится, в частности, восстановление и сохранение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека.

Достижение этих целей осуществляется в том числе посредством преодоления экологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Безусловно, последствия этой катастрофы продолжают оказывать негативное влияние на экологическую ситуацию в стране. В то же время комплексная реабилитация и возрождение пострадавших от загрязнения радиацией территорий, в том числе при участии Российской Федерации, позволили значительно уменьшить причиненный ущерб. За прошедшие после аварии на ЧАЭС 40 лет Беларусь вернула в хозяйственный оборот более 22 тысяч гектаров земли, площадь загрязненных территорий сократилась почти вдвое.

Более 2 тысяч гектар земель были возвращены в разряд используемых в прошлом году в результате проведенной органами прокуратуры проверки, в ходе которой были установлены фактически «чистые» территории с неснятыми режимами радиационной защиты.

Органами прокуратуры осуществляется постоянный и всесторонний надзор за соблюдением требований законодательства в области рационального использования земельных и водных ресурсов, охраны лесов и биологического разнообразия.

За последние 5 лет прокурорами проведено более 4 тыс. проверок об охране природы.

В ходе их проведения зафиксировано свыше 9 тысяч фактов незаконного размещения отходов, около 2 тысяч случаев загрязнений леса, атмосферного воздуха, водных ресурсов, порчи земель, самовольной добычи полезных ископаемых.

По результатам проверок более 10 тысяч нарушителей привлечены к различным видам ответственности.

Вред окружающей среде, в том числе в порядке гражданского судопроизводства, возмещен на сумму почти 6 миллионов белорусских рублей (*эквивалентно 150 млн. российских рублей*).

За указанный период всеми контролирующими органами выявлено порядка 116 тысяч административных правонарушений.

Осуществляя надзор за исполнением законодательства при ведении административного процесса в сфере охраны окружающей среды, прокурорами вынесено более 1,2 тыс. актов прокурорского надзора.

За последние 5 лет в республике зарегистрировано около полутора тысяч преступлений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования. Из них более 95% связаны с незаконными охотой и добычей рыбы, а также рубкой леса.

Ряд преступлений выявлен спустя продолжительный период времени, некоторые преступления совершались на протяжении нескольких лет. Данное обстоятельство препятствует их оперативному раскрытию и возмещению ущерба.

Полагаем, что своевременному выявлению преступлений будет способствовать более активное применение современных технических средств и методов в процессе мониторинга окружающей среды.

В ходе проведенного анализа прокурорами также было установлено, что не во всех случаях государственной лесной охраной принимались надлежащие меры по фиксации вреда от лесных пожаров и передаче соответствующей информации в правоохранительные органы.

Исправлению данной ситуации способствовала разработка при участии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь специального алгоритма действий заинтересованных государственных органов.

При осуществлении надзора за соблюдением закона при рассмотрении заявлений, сообщений, расследовании уголовных дел об экологических преступлениях прокурорами отменено более 360 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, 129 решений следователей о прекращении и приостановлении предварительного следствия.

Принятие этих и иных мер прокурорского реагирования способствовало полному всестороннему и объективному установлению обстоятельств произошедшего, а также реализации принципа неотвратимости уголовной ответственности.

Следует отметить, что в стране сформирована практика применения специальной конфискации орудий и технических средств совершения преступлений. Это не только охотничьи ружья, сети, электроудочки, но и транспортные средства, лодки и другие предметы.

Удельный вес осужденных за преступления против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования в общей структуре судимости невелик и составляет лишь полпроцента.

К сожалению, вынужден констатировать, что в настоящее время Беларусь сталкивается с неблагоприятными экологическими последствиями от действий некоторых соседних государств.

На западной границе Союзного государства в нарушение международных обязательств возведен заградительный забор в Беловежской пуще, старейшем заповеднике Европы, наиболее крупном остатке реликтового первобытного равнинного леса, включенном в Список Всемирного наследия.

Согласно результатам национальной оценки и выводам мониторинговой миссии ЮНЕСКО, произошло нарушение трансграничной целостности объекта, имеется разрыв экологических коридоров и блокирование путей миграции диких животных, нарушен гидрологический режим, выявлены участки затопленных и усыхающих старых лесов и ряд других негативных процессов.

Рекомендации о минимизации последствий, адресованные Комитетом всемирного наследия ЮНЕСКО, до настоящего времени не приняты во внимание.

Десятки крупных животных погибли также в результате возведения заградительных сооружений прибалтийскими государствами.

Полагаю, что по вопросам сохранения природных систем нам надо занимать консолидированную позицию, в том числе на международной арене, добиваясь выполнения другими государствами своих экологических обязательств.

Союзное государство Беларуси и России отнесло к сфере своих стратегических интересов рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды, обеспечение экологической и биологической безопасности. Данный подход свидетельствует

о понимании необходимости решать экологические вопросы совместными усилиями.

По данному направлению налажено сотрудничество генеральных прокуратур наших государств.

За последние два года организовано несколько рабочих встреч по вопросам природоохранного надзора. Их результатом стал не только обмен опытом, но и совместные проверочные мероприятия.

В рамках достигнутых договоренностей органами прокуратуры Беларуси и России в 2025 году проведена совместная проверка исполнения экологических норм на реке Днепр.

Проверки показали, что качество вод Днепровского бассейна соответствует экологическим нормативам.

При этом выявлены загрязнения водной артерии и факты невыполнения охранных мероприятий водных экосистем. Результаты совместной проверки позволили принять меры по ликвидации источников загрязнения.

Сохраняется общая проблема экологической реабилитации пострадавших от чернобыльской катастрофы регионов Беларуси и России. Обмен опытом надзорных ведомств в прошлом году дал понимание многообразию существующих проблем, требующих реагирования.

Кроме того, имеются и другие вопросы экологической повести, в том числе требующих решения в рамках совместных белорусско-российских проектов.

Один из них — ликвидация образовавшихся в советский период объектов накопленного вреда.

Речь идет о захоронениях непригодных пестицидов, которые представляют угрозу для грунтовых вод, почв, животного и растительного мира. Ликвидация некоторых таких объектов предполагается с участием Росатома.

Президентом Республики Беларусь обращено внимание на необходимость поиска решений проблемы использования в промышленном масштабе крупнотоннажных отходов производства.

В частности, в Беларуси при добыче калийной соли образуются сопутствующие неперерабатываемые отходы (*десятки миллионов тонн*), которые формируются в насыпи, так называемые терриконы, непрерывно увеличивающиеся в размерах и требующие постоянного локального мониторинга окружающей среды.

В сфере взаимных интересов – защита природно-заповедного фонда, редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги.

Необходим постоянный мониторинг соблюдения законодательства в области сохранения и устойчивого развития биологического и ландшафтного разнообразия на территории созданной по договоренности Беларуси и России трансграничной особо охраняемой природной территории «Заповедное Поозерье» (*Витебская и Псковская области*).

Требуют активизации действия надзорных, контролирующих и правоохранительных органов по предупреждению и пресечению каналов нелегального оборота природных ресурсов, борьбе с экологической транснациональной преступностью, браконьерством,

перемещением через границу трофеев диких животных, лесоматериалов, полезных ископаемых.

В целях раннего обнаружения признаков экологических нарушений является актуальным вопрос внедрения природоохранными лабораториями, гидрометеорологическими службами современных технологий и методик для определения опасных загрязняющих веществ, в первую очередь, в атмосфере и водных ресурсах, выявления с использованием аэрокосмических съемок признаков незаконных рубок, деградации лесных массивов, образования карьеров.

Взаимный обмен оперативной экологической информацией между Беларусью и Россией и принятие соответствующих мер, безусловно, позволит повысить уровень защищенности экосистем и населения Союзного государства.

Совместная работа над унификацией правовых норм, заключение межгосударственных соглашений – это основа для совместного противостояния экологическим угрозам.

Отмечу, что Генеральная прокуратура Республике Беларусь ориентируется на опыт правового регулирования экологических отношений в Российской Федерации. Инициативы Генеральной прокуратуры Республики Беларусь учтены во многих нормативных правовых актах в сфере экологии и землепользования. Только за прошлый и текущий годы нормативные новации нашли отражения в проектах Экологического кодекса, Кодекса о недрах, Водного кодекса, Закона Республики Беларусь о мелиорации земель и других актах законодательства.

В будущем мы также нацелены на активизацию надзора в области экологической безопасности, поэтому обмен опытом играет важную роль в повышении эффективности надзорной деятельности, позволяет обмениваться передовыми практиками, находить новые решения сложных проблем и координировать действия в условиях глобализации.

Уверен, что реализация выработанных по итогам заседания решений принесет конкретные практические результаты на пользу нашим государствам.